

Mestská časť Bratislava-Vajnory



Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva
Mestskej časti Bratislava-Vajnory
Dňa 14. decembra 2021

K bodu: 15

Správa o výsledkoch kontrol miestneho kontrolóra

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
2. Správa o výsledkoch kontrol...

Predkladateľ:

Ing. Michal Vlček
starosta

Zodpovedný:

Ing. Martin Gramblička
miestny kontrolór

Spracovateľ:

Ing. Martin Gramblička
miestny kontrolór

Bratislava, december 2021

1. NÁVRH UZNESENIA MIESTNEHO ZASTUPITEĽSTVA

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Vajnory po prerokovaní

b e r i e n a v e d o m i e

správu o výsledkoch kontrol miestneho kontrolóra.



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA – VAJNORY

Stanovisko miestneho kontrolóra k rozpočtu Mestskej časti Bratislava – Vajnory na rok 2022 a prognózy na roky 2023 a 2024

Stanovisko k návrhu rozpočtu MČ BA - Vajnory na rok 2022 s výhľadom na roky 2023 - 2024 predkladám podľa § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Stanovisko som vypracoval na základe návrhu viacročného rozpočtu MČ BA - Vajnory na roky 2022 - 2024 spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu Mestskej časti Bratislava - Vajnory na rok 2022 a prognózy na roky 2023 - 2024 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z troch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu zohľadňuje viaceré zákonné predpisy (v čase spracovávanía návrhu) a to najmä :

- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov
- č. 493/2011 Z. z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti

- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov
- Štatút hlavného mesta SR Bratislavy v znení dodatkov
- Opatrenie MF SR, ktorým sa ustanovuje ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie č. MF/010175/2004-42
- Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG), účinná od 1.1.2015

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti BA - Vajnory

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami (ďalej len VZN) mestskej časti, najmä :

- VZN č. 4/2021 o miestnej dani za psa, dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje na území MČ BA - Vajnory
- VZN č. 5/2012 o dani za užívanie verejného priestranstva
- VZN č. 1/2021 o poskytovaní finančnej výpomoci obyvateľom MČ BA - Vajnory
- VZN č. 6/2015 o podmienkach poskytovania sociálnych služieb MČ BA - Vajnory
- VZN č. 1/2020 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ BA - Vajnory
- VZN č. 3/2021 o výške a spôsobe platby príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach, ktorých zriaďovateľom je MČ BA - Vajnory
- Zásady hospodárenia s majetkom MČ BA - Vajnory a s majetkom zvereným do správy MČ BA - Vajnory platné od 1.11.2015, s prílohami.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti BA - Vajnory

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke MČ, dňa 29.11.2021, v zákonom stanovenej lehote, v súlade s §9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 č. MF/005766/2021-411 vydané MF SR v súlade s §14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení neskorších zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Návrh rozpočtu výdavkov bol spracovaný podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

3. Ekonomická prognóza

Pôvodne silnejšie oživenie ekonomiky v 3. Q komplikujú problémy s dodávateľskými a výrobnými kapacitami súvisiace s pandemickými vlnami vo svete. Po uvoľnení protipandemických opatrení sa obnovil rast inflácie. K tomuto rastu prispieva nielen dopyt, ale aj ponuka, čo platí najmä pre stavebné výrobky (železo, drevo, polystyrén atď.). Tento nárast ako aj stavebných prác bude mať negatívny vplyv na investície mestskej časti, ktoré budú automaticky drahšie.

V roku 2021 sa otváranie ekonomiky prejavilo aj v náraste miezd. Nakoľko sa zvýšil dopyt po pracovnej sile, hlavne v súkromnom sektore, bol zaznamenaný dynamický rast miezd. Inflácia by mala kulminovať v priebehu roka 2022, vplyv regulovaných energií - rast cien komodít.

Podľa poslednej prognózy Ministerstva financií na rok 2022 dosiahne príjem z DPFO pre hlavné mesto SR Bratislava výšku 275.363.135 €, čo predstavuje odhadovaný nárast príjmu oproti prognóze roka 2021 (258.322.250 €) vo výške 17.040.885 €, teda percentuálny rast 6,60 % a oproti schválenému rozpočtu VS (246.978.170 €) až 28.384.965 €, teda rast 11,49 %.

Taktiež v rokoch 2023 a 2024 sa očakáva vyšší rast príjmov, ktorý bude spôsobený rýchlejšim rastom miezd a vysokou zamestnanosťou.

Príjem samospráv môže byť ohrozený navrhovaným presunom daňového bremena od priamych daní smerom k nepriamemu zdaneniu. Navrhované úpravy sa týkali zvýšenia daňového bonusu a nezdaniteľného minima.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh programového rozpočtu pre roky 2022-2024 podľa §4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch MČ BA - Vajnory, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu MČ BA - Vajnory. Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov, podprogramov a prvkov značne zvyšujú informačnú hodnotu návrhu rozpočtu s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie.

B. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný programový rozpočet na roky 2022-2024, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky MČ BA - Vajnory, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zábery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce, najmenej na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2022-2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rozpočtový rok 2022 je po schválení miestneho zastupiteľstva záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky (2023, 2024) sú orientačné.

Mestská časť zostavila **bežný rozpočet** na rok 2022 ako **prebytkový**. **Kapitálový rozpočet** ako **schodkový** a **rozpočet finančných operácií** je zostavený ako **prebytkový**. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a finančných operácií.

1. Príjmy

Bežné príjmy tvoria daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery. Súčasťou bežných príjmov sú aj príjmy rozpočtových organizácií, ktoré vstupujú do rozpočtu MČ v plnej výške. Bežné príjmy v roku 2022 sú rozpočtované v sume **3.950.140,- €**.

Daňové príjmy sú rozpočtované v roku 2022 v sume **2.591.280,- €**. Tvorí ich podiel na výnose dane z PFO, 50% podiel na výnose dane z nehnuteľností, daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva, 10% podiel na výnose z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad.

Nedaňové príjmy tvoria príjmy z prenájmu pozemkov a budov, administratívne poplatky, pokuty a penále, z predaja

výrobkov, tovarov a služieb, úroky z domácich vkladov, iné príjmy. Nedaň. príjmy sú rozpočtované v roku 2022 v sume **360.280,- €**.

Granty a transfery sú finančné prostriedky ktoré majú charakter účelových dotácií a ich využitie je viazané na určitý účet a nie je ich možné inde použiť. Ide o oblasť školstva, stavebného poriadku, pozemných komunikácií, ochrany ŽP, matriky, ohlasovne, zabezp. volieb, CO. Objem týchto prostriedkov na rok 2022 je v sume **998.580,- €**.

Kapitálové príjmy tvoria príjem z predaja hnutelného a nehnuteľného majetku, tuzemské kapitálové granty a transfery, príjem na združené investície, transfery v rámci verejnej správy a na rok 2022 sú rozpočtované v sume **2.814.143,- €**.

2. Výdavky

V rámci rozpočtu MČ sú výdavky bez finančných operácií rozpočtované na rok 2022 vo výške **7.305.389,- €**.

Bežné výdavky tvoria v celkovom objeme **3.921.479,- €**. Oproti roku 2021 (očakávaná skutočnosť), je to pokles o 92.362,- €.

Kapitálové výdavky sú v sume **3.396.410,- €**. V porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2021 sú vyššie o 3.048.347,- €.

Vo výdavkovej časti rozpočtu sú zahrnuté všetky výdavky potrebné na zabezpečenie zákonom stanovených funkcií MČ. Výdavková časť rozpočtu je spracovaná v programovom členení, v súlade so zákonom. Výdavky sú členené do 11 programov, 44 podprogramov a 7 prvkov.

3. Finančné operácie

Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce. Finančnými operáciami sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov, návratné zdroje financovania a ich splácanie.

FO príjmové sú rozpočtované v objeme **740.351,- €**. Tvorí ich kontokorentný úver vo výške 100.000,- €, na prekrytie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mestskej časti a použitie fondu na rozvoj a rezervného fondu na financovanie kapitálových výdavkov.

FO výdavkové sú v celkovej výške **186.745,- €**. Pozostávajú z platieb za istinu úveru a kontokorentný úver.

Zadlženost' MČ bola k 30.11.2021 vo výške 9,50 % (60 % je zákonom stanovený limit celkovej sumy dlhu). Zadlženost' k 31.12.2020 bola 12,80 %. Zadlženost' k 31.12.2021 je očakávaná vo výške 9,31 %. V roku 2021 sa splácal úver, ktorý bol použitý v roku 2018 na dostavbu piatich tried ZŠ. Tento úver je splatný 25.12.2025. V roku 2020 mestská časť čerpala bezúročnú návratnú finančnú výpomoc z MF SR vo výške 60.852,- €, ktorá je splatná až v rokoch 2024-2027. Ročná splátka je 15.213,- €.

Návrh rozpočtu 2022

▪	bežné príjmy	3.950.140,--	EUR
▪	kapitálové príjmy	2.814.143,--	EUR
▪	fin. oper. príjmové	740.351,--	EUR
▪	bežné výdavky	3.921.479,--	EUR
▪	kapitálové výdavky	3.396.410,--	EUR
▪	fin.oper.výdavkové	186.745,--	EUR

C. ZÁVER - ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu na rok 2022 s výhľadom na roky 2023 - 2024 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade so VZN MČ BA - Vajnory.

Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a v dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený spôsobom obvyklým od 29.11.2021, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením, tak ako to ukladá §9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Podľa §11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. je obecnému zastupiteľstvu v rámci rozhodovania o základných otázkach života obce vyhradené schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny.

Na základe uvedeného odporúčam MZ MČ BA - Vajnory :

- návrh rozpočtu MČ BA - Vajnory na rok 2022 schváliť
- návrh rozpočtu MČ BA - Vajnory na roky 2023 - 2024
zobrať na vedomie.

09.12.2021

Ing. Martin Gramblička
miestny kontrolór

Stav a vývoj dlhu obce (mestská časť BA - Vajnory)

informácia pre miestne zastupiteľstvo, stav k 30.11.2021

Celkový dlh obce k 30.11.2021 :

Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov *hlavný kontrolór obce sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce, pričom dosiahnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 je povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií (od 50% do 58 %, od 58% do 60%, od 60%).*

Dlh - Celková suma dlhu obce k 30.11.2021 je 9,50%

**Dlhová služba - Suma ročných splátok úveru
k 30.11.2021 je 3,45%**

Výška bežných príjmov za rok 2020 bola	3.915.931,44 €
Výška bežných príjmov za rok 2020 znížená o tuzemské transfery a granty je	2.762.552,46 €
Mesačná splátka úveru je	7.143,- €
Zostatok istiny k 30.11.2021 je	310.978,33 €
Suma mesačných splátok k 30.11.2021 je	78.573,- €
Suma mesačných úrokových splátok k 30.11.2021 je	1.609,82 €

Na základe preverenia splnenia uvedených podmienok zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov konštatujem, že:

- Podmienka neprekročenia celkovej sumy dlhu obce v hodnote **60 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka **je splnená.**
- Podmienka neprekročenia sumy ročných splátok úveru v hodnote **25 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka **je splnená.**

tab. : prepočet dodržania podmienok v maximálnych hodnotách.

skutočné bežné príjmy k 31.12.2020	Zákon č.583/2004 Z. z.	Zákon č.583/2004 Z. z.
	60%	25%
3 915 931,44 €	2 349 558,86 €	
2 762 552,46 €		690 638,12 €

V Bratislave 03.12.2021

Ing. Martin Gramblička
miestny kontrolór